

PRESENTACIÓN	23
--------------------	----

PARTE I

GESTIÓN ADMINISTRATIVA DEL AGUA

CAPÍTULO 1

LA RELACIÓN ENTRE LAS POLÍTICAS DEL AGUA Y LA PLANIFICACIÓN Y EL DESARROLLO URBANÍSTICO	31
CÉSAR TOLOSA TRIBIÑO	

I. Introducción	31
II. Las relaciones entre la planificación hidrológica y el planeamiento urbanístico	34
III. Limitaciones de la planificación urbanística derivada del dominio público hidráulico	37
IV. Las zonas inundables	39
1. <i>En los suelos en la situación básica de suelo rural</i>	<i>41</i>
2. <i>En los suelos que se encuentran en la situación básica de suelo urbanizado</i>	<i>42</i>
V. Jurisprudencia sobre suelos inundables	43
VI. Informe art. 25 Ley de Aguas	48

CAPÍTULO 2

PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA, ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y CONTAMINACIÓN MARINA	53
ISABEL CARO-PATÓN CARMONA	

	<u>Página</u>
I. Planificación hidrológica y estrategias marinas	53
1. <i>Normativa aplicable: la tríada europea</i>	53
2. <i>Las aguas marinas en la planificación hidrológica</i>	58
II. En qué consiste la protección de las aguas costeras por la Directiva Marco de Aguas	60
1. <i>Las dudas iniciales</i>	60
2. <i>Delimitación, caracterización, presiones y objetivos</i>	61
3. <i>Dificultades</i>	63
III. Razones determinantes del déficit de ejecución	65
1. <i>En general</i>	65
2. <i>El ejemplo del Delta del Ebro</i>	72
IV. Conclusiones	73

CAPÍTULO 3

PROTECCIÓN DEL RECURSO HÍDRICO Y DEL PAISAJE A TRAVÉS DE DECLARACIONES DE BIEN DE INTERÉS CULTURAL	75
---	----

FRANCISCO PÉREZ-CRESPO VINADER

I. Introducción. Casuística y jurisprudencia en la Huerta de Murcia o la huerta murciana y la defensa del patrimonio etnológico	75
II. Agua, paisaje y su relación con el patrimonio	78
III. Protección del patrimonio hidráulico	82
IV. Conclusiones	86
Bibliografía, fuentes normativas y jurisprudencia	88

CAPÍTULO 4

EL PAPEL DE LA REUTILIZACIÓN EN LA GESTIÓN SOSTENIBLE DEL AGUA	91
---	----

TERESA M.^a NAVARRO CABALLERO

I. Introducción. Pacto verde europeo, agua y economía circular	91
---	----

II.	Economía circular, gestión integrada de recursos hídricos y reutilización. Las aguas residuales: de “residuos” a “recursos”	92
III.	Saneamiento, depuración... Y regeneración. La conveniente gestión integral de los servicios urbanos del agua	96
IV.	El régimen jurídico de la reutilización de aguas regeneradas	99
	1. <i>Usos permitidos y prohibidos</i>	100
	2. <i>Títulos habilitantes de la actividad de reutilización y procedimientos administrativos para su obtención</i>	103
	2.1. La reutilización de aguas a través de iniciativas o planes de las Administraciones públicas	106
	2.2. Procedimientos para obtener la concesión de reutilización por el titular de la primera utilización	107
	2.3. Procedimiento para obtener la concesión de reutilización por un tercero que no es concesionario de la primera utilización ni titular de la autorización de vertido	110
	2.4. Procedimiento para obtener la autorización de reutilización por quien es titular de la autorización de vertido	111
	2.4.1. La autorización administrativa complementaria a la de vertido como único título para reutilizar las aguas. Quiebra del régimen general de la utilización del DPH	111
	2.4.2. La discutida preferencia por el titular de la autorización de vertido cuando concurre con el primer usuario del agua o con un tercero en la solicitud de reutilización	114
	Bibliografía	116

CAPÍTULO 5

LA RESTAURACIÓN DEL DEMANIO PÚBLICO HIDRÁULICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL: PROPUESTAS DE REFORMA	119
---	-----

MANUEL ANTONIO CRESPO PÉREZ

	<i>Página</i>
I. Introducción	119
II. La acción de reparación	122
1. <i>Régimen jurídico en la legislación administrativa general</i>	122
2. <i>Régimen jurídico en la legislación general del patrimonio de las Administraciones Públicas</i>	124
III. La acción reparadora en la legislación sectorial de aguas	126
1. <i>Principales notas características de las infracciones en materia de aguas</i>	126
2. <i>Naturaleza jurídica de la acción reparadora</i>	127
3. <i>Plazo de ejercicio</i>	129
IV. Medidas de restablecimiento de la legalidad infringida	131
V. La acción reparadora en la legislación de responsabilidad medioambiental	132
VI. Conclusiones y propuestas de reforma	135
Bibliografía	136

CAPÍTULO 6

LA REALIZACIÓN DE AUDITORÍAS DE PÉRDIDAS DE AGUA Y DE LOS PLANES DE ACTUACIÓN. ASPECTOS CONTRACTUALES. ESPECIAL REFERENCIA A LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA	139
--	-----

MARÍA DEL CARMEN RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO

I. Consideraciones previas	139
II. Las auditorías para determinar las pérdidas de agua y planes de actuación	148
1. <i>Las auditorías para determinar las pérdidas de agua</i>	149
2. <i>El plan de actuaciones para minimizar las pérdidas</i>	150
3. <i>Disposición común para auditorías y plan de actuación. Recomendaciones para la elaboración de auditorías de abastecimiento y planes de actuaciones</i>	152
4. <i>Otras medidas relacionadas: instalación de contadores</i>	152
5. <i>Establecimiento de límites de pérdidas de agua</i>	152
III. La financiación de estas actuaciones	153

	<u>Página</u>
IV. La contratación de las auditorías y los planes de actuación	154
V. Aspectos tributarios de las pérdidas de aguas	156
VI. Conclusiones	159

CAPÍTULO 7

NUEVOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL CICLO INTEGRAL DEL AGUA EN GALICIA: LA LEY 1/2022, DE 12 DE JULIO, DE MEJORA DE LA GESTIÓN DEL CICLO INTEGRAL DEL AGUA	161
---	------------

M.ª PILAR ARIAS GRAÑA

I. Introducción	161
1. <i>El recurso hídrico</i>	<i>161</i>
2. <i>Análisis de la situación de la gestión del ciclo integral del agua</i>	<i>163</i>
II. Evolución del sector del agua	165
1. <i>Progreso tecnológico y digital del sector</i>	<i>165</i>
2. <i>Gobernanza</i>	<i>166</i>
III. La Ley 1/2022, de 12 de julio, de mejora de la gestión del ciclo integral del agua	167
1. <i>Análisis de aspectos concretos novedosos para disciplinar la gestión</i>	<i>167</i>
2. <i>Medidas para la mejora del ciclo integral del agua y la prestación de servicios</i>	<i>168</i>
3. <i>Posibilidad de asunción de la gestión de los servicios del ciclo del agua de los ayuntamientos que voluntariamente lo soliciten por Augas de Galicia</i>	<i>171</i>
IV. Conclusiones	175

CAPÍTULO 8

RETOS EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD: TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y ESTACIONES DEPURADORAS Y POTABILIZADORAS	177
---	------------

MARTA FERNÁNDEZ PRIETO

I. Introducción	177
II. La transición ecológica en el Marco estratégico sobre seguridad y salud en el trabajo 2021-2027	178
III. Sujetos responsables de los incumplimientos en materia preventiva	180
IV. Abastecimiento de agua y saneamiento	183
1. <i>Riesgos en materia de seguridad y salud: ETAP y EDAR</i>	<i>183</i>
2. <i>Gestión de residuos y vertidos: el tratamiento de las aguas residuales</i>	<i>184</i>
3. <i>Estaciones depuradoras y potabilizadoras. Riesgos</i>	<i>186</i>
4. <i>Siniestralidad y deuda de seguridad del empleador</i>	<i>190</i>

CAPÍTULO 9

EL DERECHO DE ACCESO AL AGUA DE LA FAUNA URBANA	193
--	------------

ÓSCAR EXPÓSITO LÓPEZ

I. Introducción	193
II. El derecho del acceso al agua y el derecho a la vida digna ...	194
III. Bienestar animal, sintiencia y derechos subjetivos	199
IV. El derecho de acceso al agua y la fauna urbana. Competencia local en materia de protección animal	201
1. <i>Animales de compañía urbanos, el caso de las colonias de gatos y el chip identificador</i>	<i>204</i>
2. <i>Instalando bebederos de agua potables para la fauna urbana ...</i>	<i>206</i>
V. Más escasez, más recursos, más personal	208
VI. Conclusiones	208
Bibliografía	210

PARTE II
GESTIÓN TRIBUTARIA DEL AGUA

CAPÍTULO 10

LA VERTIENTE AMBIENTAL DE LOS TRIBUTOS ESTATALES SOBRE EL AGUA	215
ESTELA FERREIRO SERRET	
I. Introducción	215
II. Breve aproximación a la noción de “impuesto medioambiental” y al principio de recuperación de costes del artículo 9.1 de la Directiva Marco del Agua	216
1. <i>Breve aproximación al concepto de “impuesto medioambiental”</i>	217
1.1. El concepto de “impuesto medioambiental” en el Derecho de la Unión Europea	218
1.1.1. El concepto de “impuesto medioambiental” en los actos de derecho derivado de la Unión Europea	218
1.1.2. El concepto de “impuesto medioambiental” en la jurisprudencia de la Unión Europea	221
1.2. El concepto de “impuesto medioambiental” en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional español	224
2. <i>El principio de recuperación de costes del artículo 9.1 de la Directiva Marco del Agua</i>	227
III. Análisis de la vertiente ambiental de los tributos estatales sobre el agua de la Ley de Aguas	229
1. <i>Canon de utilización de los bienes del dominio público hidráulico</i>	231
1.1. Naturaleza y hecho imponible	231
1.2. Elementos de cuantificación	232
1.3. Afectación del producto recaudado	233

1.4.	Vertiente ambiental del canon de utilización de los bienes del dominio público hidráulico	233
2.	<i>Canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica</i>	234
2.1.	Naturaleza y hecho imponible	234
2.2.	Elementos de cuantificación	235
2.3.	Afectación del producto recaudado	236
2.4.	Vertiente ambiental del canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica	236
3.	<i>Canon de control de vertidos</i>	238
3.1.	Naturaleza y hecho imponible	239
3.2.	Elementos de cuantificación	239
3.3.	Afectación del producto recaudado	240
3.4.	Vertiente ambiental del canon de control de vertidos	240
4.	<i>Canon de regulación y tarifa de utilización del agua</i>	241
4.1.	Naturaleza y hecho imponible	242
4.2.	Elementos de cuantificación	243
4.3.	Afectación del producto recaudado	244
4.4.	Vertiente ambiental del canon de regulación y tarifa de utilización del agua	244

CAPÍTULO 11

LAS CENTRALES HIDROELÉCTRICAS COMO OBJETO ESPECÍFICO DE LA TRIBUTACIÓN ESTATAL Y AUTONÓMICA	247
--	-----

ROBERTO IGNACIO FERNÁNDEZ LÓPEZ

I. Planteamiento introductorio	247
II. El controvertido canon estatal sobre la producción de energía hidroeléctrica	251
III. Los tributos autonómicos sobre determinados usos y aprovechamientos del agua embalsada	260

	<i>Página</i>
1. <i>Su discutible finalidad ambiental</i>	260
2. <i>Su examen a la luz del bloque de la constitucionalidad</i>	267
IV. Consideraciones finales	274

CAPÍTULO 12

CÁNONES ESTATALES RECUPERADORES DEL COSTE DE LAS INFRAESTRUCTURAS DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO EN EL CONTEXTO DE LA UE Y SU DIRECTIVA MARCO DEL AGUA. LA NECESARIA REVISIÓN DEL RÉGIMEN ECONÓMICO-FINANCIERO DE LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO	277
--	------------

GINÉS PARRA RUIZ

I. Introducción	277
II. Agenda 2030. ODS 6 agua limpia y saneamiento	279
III. La huella hídrica	280
IV. Ámbito competencial en materia de aguas	282
V. Instrumentos fiscales del régimen económico-financiero de la utilización del dominio público hidráulico	286
VI. Sugerencias de modificaciones al actual régimen económico-financiero de la utilización del dominio público hidráulico con especial énfasis en los tributos recuperadores del coste (canon de regulación y tarifa de utilización del agua)	289
Bibliografía	293

CAPÍTULO 13

LA FISCALIDAD DE LAS AGUAS TERMALES Y MINERALES EN LOS CÁNONES AUTONÓMICOS SOBRE EL AGUA	297
---	------------

MÓNICA SIOTA ÁLVAREZ

I. Introducción	297
II. Algunas precisiones conceptuales en torno a las aguas termales y minerales	298
III. Los cánones autonómicos sobre el agua	302

IV.	Las previsiones sobre aguas termales y minerales en los cánones autonómicos sobre el agua	305
1.	<i>Las aguas termales y minerales en los cánones sobre el agua de la Comunidad Autónoma de Galicia</i>	307
2.	<i>Las aguas termales y minerales en el canon del agua residual de la Comunidad Autónoma de Cantabria</i>	315
3.	<i>Las aguas termales y minerales en el canon de saneamiento de la Comunidad Autónoma de la Rioja</i>	317
V.	Consideraciones conclusivas	318
	Bibliografía	319

CAPÍTULO 14

LOS TRIBUTOS MUNICIPALES VINCULADOS AL CICLO DEL AGUA	323
--	-----

JOAN PAGÈS I GALTÉS

I.	La actividad financiera ejercida en torno al ciclo completo del agua y la normativa gallega	323
II.	Competencias municipales en materia de aguas	326
III.	Servicio de distribución domiciliaria de agua potable y del servicio de alcantarillado	328
1.	<i>Naturaleza jurídica de los servicios</i>	328
1.1.	Servicio municipal	328
1.2.	Servicio de prestación obligatoria	329
1.3.	Servicio calificado de público	330
1.4.	Servicio reservado	330
2.	<i>Naturaleza jurídica de la prestación económica</i>	331
2.1.	Planteamiento doctrinal: Teoría de la configuración obligacional versus teoría de la potestad tarifaria	331
2.2.	Evolución histórica	333
2.3.	Normativa derivada de la LCSP: tasa o tarifa coactiva	341
2.4.	Compatibilidad con figuras financieras autonómicas. Los cánones gallegos	346

	<i>Página</i>
3. <i>Establecimiento</i>	346
3.1. Carácter potestativo en base a la normativa local	346
3.2. Alcance del principio de recuperación de costes	347
3.3. Ordenanza	352
IV. Contribuciones especiales. Cuotas de urbanización	353
V. Cánones de ocupación y de vertidos relativos a los dominios públicos hidráulico y marítimo-terrestre: su relación con las entidades locales	353

CAPÍTULO 15

LA REFORMA DE LAS PRESTACIONES PATRIMONIALES PÚBLICAS SOBRE EL AGUA EN EL ÁMBITO LOCAL (CONSIDERACIONES A LA LUZ DE LA DOCTRINA DE LAS TEORÍAS JURÍDICAS DEFECTUOSAS)	357
--	-----

PEDRO MANUEL HERRERA MOLINA

ADA VIOLETA TANDAZO RODRÍGUEZ

I. Planteamiento	357
II. La teoría de las doctrinas jurídicas defectuosas	358
III. Análisis de las posibles teorías defectuosas en el ámbito de nuestra materia	361
1. <i>La teoría de las prestaciones patrimoniales públicas no tributarias como mecanismo para eludir los límites y garantías propios de los tributos</i>	361
1.1. Ideas generales	361
1.2. ¿Existe una especial flexibilidad del principio de reserva de ley en el ámbito de las tarifas?	365
1.3. Supuesta irrelevancia de los principios de justicia aplicables a los tributos (particular referencia al principio de igualdad)	369
1.4. ¿Se aplica el procedimiento de recaudación en vía de apremio a las tarifas?	375

2. <i>¿Deben asumir las Comunidades Autónomas las tasas y tarifas que en la actualidad corresponden a las entidades locales?</i>	377
IV. Conclusiones	378

CAPÍTULO 16

LA NECESARIA REPERCUSIÓN DE COSTES EN TARIFA	381
JAVIER PUERTAS RODRÍGUEZ	
I. Introducción	381
II. Origen y naturaleza jurídica del principio de recuperación de costes	383
III. Los costes de los servicios del agua	387
IV. Especial referencia a la Directiva 2020/2184 del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de diciembre de 2020 relativa a la calidad de las aguas destinadas al consumo humano	395
V. Conclusiones	397

PARTE III

AGUA Y SOSTENIBILIDAD. ANÁLISIS DESDE EL DERECHO INTERNACIONAL Y PENAL

CAPÍTULO 17

EL RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL DEL DERECHO AL AGUA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE SU PROTECCIÓN: ESCENARIO ACTUAL Y PERSPECTIVAS FUTURAS	401
SERGIO SALINAS ALCEGA	
I. Introducción	401
II. Los reconocimientos internacionales del derecho al agua: tipología e impacto en la protección del derecho	402
1. <i>Reconocimientos del derecho al agua de los que no resultan obligaciones jurídicas inmediatas para los Estados</i>	403

	<i>Página</i>
2. Reconocimientos del derecho al agua de los que resultan obligaciones jurídicas inmediatas para los Estados	407
III. Hacia un reconocimiento internacional del derecho al agua con mayor impacto en su protección: vías de progreso y límites	413
1. Hacia un nuevo tipo de reconocimiento internacional del derecho al agua en pos de su mayor exigibilidad	414
2. Vías de materialización de un reconocimiento expreso y autónomo del derecho al agua y perspectivas de factibilidad	418
IV. Conclusiones	423
CAPÍTULO 18	
LAS CUENCAS HIDROGRÁFICAS HISPANO-PORTUGUE- SAS	
ADELA M. AURA Y LARIOS DE MEDRANO	
I. Introducción	425
II. La noción de “cuenca internacional”. Su omisión en la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible	426
1. Consideraciones previas	426
1.1. El río internacional, la cuenca internacional y el curso de agua internacional	427
1.2. Relevancia de la distinción anterior en la práctica convencional	428
2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	430
III. El Convenio sobre cooperación para la protección y el aprovechamiento sostenible de las aguas de las cuencas hidrográficas hispano-portuguesas	433
1. Antecedentes	434
2. Las negociaciones del Convenio de Albufeira	435
3. Algunos aspectos de la regulación establecida por el Convenio de Albufeira	436
3.1. Objeto y ámbito de aplicación	436
3.2. La coordinación de la planificación y gestión que de los recursos hídricos realice cada Estado	438

3.3. La cooperación institucionalizada en el seno de la CADC	438
IV. Conclusiones	440

CAPÍTULO 19

LA SEGURIDAD HÍDRICA EN LA GESTIÓN TRANSFRONTERIZA DEL AGUA: ANÁLISIS COMPARADO DE LOS CASOS DEL RÍO DANUBIO, EL RÍO MEKONG Y EL ACUÍFERO GUARANÍ	441
--	------------

ADRIÁN GAVÍN LALAGUNA

I. Conceptos a tratar	441
II. Componentes de la seguridad hídrica en los diferentes instrumentos que rigen los ríos Danubio y Mekong y el Acuífero Guaraní	446
1. <i>Cantidad adecuada y calidad aceptable</i>	447
2. <i>Desarrollo sostenible</i>	450
3. <i>Protección ante riesgos</i>	451
4. <i>Mantenimiento de ecosistemas</i>	452
5. <i>Clima de paz y estabilidad</i>	453
III. Conclusiones	454
Bibliografía	455

CAPÍTULO 20

CONTRIBUCIONES DEL ENFOQUE DEL NEXO AGUA-ENERGÍA-ALIMENTACIÓN AL DERECHO DE LOS CURSOS DE AGUA INTERNACIONALES	459
---	------------

POL PALLÀS SECALL

I. Introducción	459
II. El nexo agua-energía-alimentación: genealogía y concepto de un nuevo enfoque para el desarrollo sostenible	460
III. Retos de la gobernanza transfronteriza del nexo	462
IV. El encaje del enfoque del nexo en el Derecho internacional del agua	464

V.	El nexu como herramienta de determinación de la adecuación de los usos a los principios sustantivos del derecho de los cursos de agua internacionales	467
VI.	El enfoque del nexu como garante de elementos clave del uso equitativo y razonable de los cursos de agua internacionales	470
VII.	El nexu como promotor de la cooperación en el marco del derecho de los cursos de agua internacionales	472
VIII.	Conclusiones	474
	Bibliografía	475

CAPÍTULO 21

LA SOSTENIBILIDAD DE LOS OCÉANOS Y DE LOS ECOSISTEMAS MARINOS MEDIANTE UNA GESTIÓN EFICAZ DEL AGUA DE LA LASTRE EN EL TRANSPORTE MARÍTIMO	481
---	-----

RUTH GARCÍA LLAVE

I.	Introducción	481
II.	Efectos del agua de lastre en los ecosistemas marinos	483
III.	La respuesta internacional al problema	485
IV.	El Convenio Internacional para el control y la gestión del agua de lastre y sedimentos de los buques	491
	1. Normas de eficacia y cambio del agua de lastre	493
	2. Designación de zona para el cambio del agua de lastre	494
	2.1. Identificación	494
	2.2. Evaluación	495
	2.3. Designación	496
	3. Avisos sobre la toma de agua de lastre en ciertas zonas	496
	4. Investigación científica y técnica	497
	5. Control del cumplimiento por parte de los buques	497
V.	La respuesta de la Unión Europea respecto a la protección de los ecosistemas marinos de los efectos del agua de lastre	499
VI.	Situación actual	500
VII.	Conclusiones	501

CAPÍTULO 22

AGUA Y DERECHO PENAL EN ESPAÑA: QUÉ ES Y CÓMO SE PROTEGE	503
VIRXILIO RODRÍGUEZ VÁZQUEZ	
NATALIA TORRES CADAVID	
I. Introducción. El agua en el Código Penal español	503
II. El agua como recurso natural (arts. 325 ss. CP)	504
III. Notas relevantes sobre la protección penal del agua como recurso natural	508
IV. Retos y dificultades de la protección penal del agua como recurso natural	512
V. Conclusiones	513
Bibliografía	515

CAPÍTULO 23

LA PROTECCIÓN PENAL DE LAS AGUAS A TRAVÉS DEL ARTÍCULO 325 DEL CÓDIGO PENAL	519
JAVIER GARCÍA AMEZ	
I. Introducción: protección de las aguas y Derecho penal	519
II. El delito de contaminación ambiental: una norma penal en blanco	523
III. La problemática del bien jurídico protegido: la perspectiva ecocéntrica	525
IV. ¿Un delito de peligro abstracto o concreto?	526
V. El sujeto activo del delito	529
VI. Elementos subjetivos del delito: el dolo y la imprudencia	531
VII. Los tipos agravados	534
VIII. La reparación del daño	537
IX. Conclusiones	539

Libro electrónico. Guía de uso